

## 談疫情及缺工對營造廠商之影響(二)

彭武鵬技師 撰寫

### 前言

筆者於去(109)年底針對本議題提出報告，並投書於台北市土木技師公會之電子報(內容請參考下方連結)，希望能喚起大家的重視，尤其是立足在工程業界重要職位上的技師朋友們，共同協助營造業廠商渡過這一波嚴峻的考驗。

第 770 期電子報/<https://www.tpce.org.tw/data/data5/770-1.pdf>

### 營建工程熱絡現況

- 一、截至去(109)年 11 月 27 日止台商回流投資金額達到 1.14 兆元，包括台積電南科、竹科研發中心、大立光、華邦電路竹廠、力晶科技銅鑼廠、台達電、宏達電、廣達電腦、和碩、群創光電、富田電機、國巨電子以及美商科技品牌等數十家，形成龐大的建廠需求。
- 二、房建市場方面，建照核發是混凝土銷量的先行指標，去(109)年建照核發已創近 10 年新高，加上政府積極推動的 8 年 8,000 億元前瞻建設計畫，包括桃園鐵路地下化、捷運綠線、台南鐵路地下化、高雄捷運紅線北延等軌道建設，以及興達港中鋼離岸風電、興達電廠燃氣機組更新改建、高雄海洋科技產業創新專區等綠能建設，都帶來巨量營建需求。
- 三、台北東區門戶計畫軸心的南港廠大型開發案，目前國產全台含廠區共計有 45.7 萬坪土地，其中「南港企業總部暨周邊開發案」占地約 6,500 坪，都市更新事業計畫已獲得北市府核定，預估開發總樓地板面積約 6 萬餘坪，工期約四年。
- 四、三大都會區加碼商辦市場，包括潤泰創新「南港之心」辦公案總銷上看 700 億元；興富發建設則是插旗汐止，籌備總銷逾 370 億元商辦大案；台中達新工業原址改建頂級豪辦案，總銷 317 億元；潤泰和日本三菱南港玉成段預計 2023 年完工，總銷上看 200 億元，開發規模都刷新區域最大量指標。南台灣建築業龍頭京城建設農十六「京城 IFC」，總銷 65 億元。富邦人壽揮軍高雄，開發指標商辦大案「富邦人壽綜合百貨商業大樓 BOT」案已動工興建；興富發也將開發「CBD 經貿中心」，總銷約 28.43 億元，預計明年完工。
- 五、下波商辦潮，在台北仍以市中心、南港、北士科、汐止、土城、新莊等為重點戰區，包括「台北雙子星」、「富邦大南港」、「國泰調車廠公辦都更」、「宏盛南港」、「台肥南港」、潤泰「南港之心」公辦都更案

等。台中洲際娛樂商城、環球購物中心、台中巨蛋等，都在規劃籌備中。

六、未來在台商回流群聚效應、前瞻建設發酵及都更危老上看 13 兆元重建商機下，臺灣將會持續繁榮發展下去。



台積電趕工建廠，在移工不來的情況下，只好開出營建業難望項背的工作條件搶人。

#### ✚ 營建原物料、工資變化現況

- 一、大陸多年來隨著經濟大幅成長，各項基礎建設也從都會拓展到鄉村，如火如荼地展開；砂石價格 11 年來暴漲，截至 2021 年 2 月，大陸部分地區的河砂售價超過 200 元/噸，較 2010 年上漲了至少 12 倍。
- 二、109 年受新冠肺炎疫情影響，礦務局統計 109 年度 2 月累計大陸砂石進口 43 萬公噸，大陸進口砂石(約占 17%)減少供應，為舒緩北區砂石料源需求，水利署第三河川局規劃大安溪流域增加河川疏濬量，以配合中砂北運政策，協助穩定砂石供應。
- 三、在台商回流科技廠建案增加下，又受到疫情影響，運輸受阻，進口水泥數量減少；陸砂禁運，國內砂石等原料成本增加；更因環保趨嚴，產能減少，水泥混凝土價格飆 5 年新高，推估預拌混凝土價格將持續走高。
- 四、華熊營造總經理周宜城受訪時無奈地說：「以前像是電焊這類的技術工錢，1 天約在 3,500 元左右，現在喊到 1 萬多的都有，水泥工從 2,500 元變 3,500 元，綁鋼筋 1 噸從 5,000 元變 8,500 元，釘模板的 1 個單位從 480 元到最高 950 元，去年漲得特別快，我看今年還會更嚴

重。」(110.03.02 鏡週刊)

- 五、大陸寶鋼今年4月內銷盤價呈平高盤走勢，其中熱軋和厚板每公噸上漲300元人民幣，冷軋每公噸漲100~200元人民幣，非方向性電磁鋼片除中低牌號產品平盤外，其它高效牌號和高牌號產品每公噸漲200~300元人民幣，另方向性電磁鋼片每公噸漲200~500元人民幣。業界認為，寶鋼和河靜鋼這次漲價有助中鋼4月盤價挑戰十連漲。

## ✚ 營造業缺工政府之相應對策

- 一、營造業缺工有解，公部門合作提三大對策

為協調改善營造業缺工現象，工程會近期邀集公部門及公會團體集思廣益，共同提出三大解決對策，包括短期為因應急需，合理化修正移工規定；長期為保障國內營造業勞工，落實技術士之訓考用合一，並應鼓勵輔導廠商發展營建自動化，促進營造產業的健全發展。

2021.02.12 中央社報導

<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2091664>

- 二、缺工嚴重，公共工程申請外勞門檻，勞動部最快4月放寬

營造業缺工問題嚴重，日前營造公會向政府陳情，盼望鬆綁公共工程引進外籍移工門檻。勞動部允諾將取消公共工程總金額新台幣100億元限制，最快將在4月初上路，預計將新增1382名外籍移工。

2021.03.29 中央社報導

<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2057491>



台灣年輕人投入工地的意願不高，導致技術型勞工出現斷層，電焊工日薪飆破萬元。



## ✚ 營造業缺工導致工資上漲有解嗎？

面對以上種種因素造成營建物價及工資高漲的問題，工程界能夠承受多大及多久的壓力測試呢？設計顧問、監造單位面臨的僅是人力缺乏、薪資微幅上漲，但營造業界卻是面臨工班流失、物價及工資之大幅上漲，及間接造成搶人、搶錢、搶工時等等直接的壓力，付出額外的成本及可能面臨的延誤工期罰款，無不讓廠商兢兢業業在堅守確保工程品質、如期完工的承諾！

公共工程主管機關除了監督廠商嚴守法令規定依照契約執行外，在面對如此無法預估且不可抗力之情形下，應該盡速研討給予這些承攬廠商合法且適度的補償機制，避免廠商因財物調度困難而致產生營運危機下市，縱使日後頒布補貼辦法，屆時遲來的正義已非正義，市場卻換來劣幣驅逐良幣的結果！

## ✚ 疫情影響政府相關作為

- 一、政院防疫紓困振興三倍券發揮刺激消費功效，政府紓困振興作為及時到位，整體經濟大致呈現穩定狀況，三倍券確實發揮好領、好用、好刺激的效果。隨著疫情逐漸退燒，政府各單位也都陸續加碼推出各式各樣的振興券，希望促進民眾出門消費，有：三倍券、國旅補助、藝Fun券、農遊券、動滋券、浪漫客庄旅遊券等。
- 二、去（109）年1月20日成立中央流行疫情指揮中心，即以「防疫、紓困、振興」3大步驟因應，秉持「雨露均霑、立竿見影、固本強身、加速公建」4大原則提出紓困方案，行政院依特別條例原編列600億元，其後因全球疫情加劇，4月21日修正特別條例，追加特別預算1,500億元，合計2,100億元。同年7月再追加2,099億4,700萬元的預算，從顧家庭、護弱勢到挺企業、顧產業，涵蓋個人稅務、家庭支出到產業紓困、振興、減稅，及疫情後續防治、疫苗研發採購等，超前部署各項防疫措施。
- 三、因應 COVID-19(武漢肺炎)疫情衝擊台灣觀光產業，交通部長林佳龍提出，觀光旅遊業的紓困方案將到年底，紓困 4.0 方案會再協助有心要度過難關的觀光產業，協助旅行業及觀光旅館。
- 四、節能家電補助將於今年6月14日到期，行政院長蘇貞昌2月24日宣布，延長補助期限2年，至2023年6月14日止。民眾如購買第1、2級的節能電冰箱、冷暖氣機或除濕機，每台可退稅新台幣500至2,000元，讓民眾買節能家電，不僅省電還能享受退稅小確幸。
- 五、因前瞻基礎建設公共工程、民間廠房及住宅營造需求提高，加上武漢肺炎疫情影響，營建工地普遍缺工嚴重，桃園市政府都市發展局於去

(109)年推動「因應營建相關產業缺工，同意建築工期展延2年」紓困方案；相關縣市也同樣提出展延2年期限。

政府因應疫情影響對人民及相關產業進行各項補助及紓困措施，建築業可說是社會經濟發展的龍頭產業，而營造業則是工程之母，因此呼籲政府要重視營造業所面臨的嚴苛問題，也能提出合宜補助方案協助廠商度過這次難關。

## 某工程為例因營建物價、工資上漲增加支出占比

以承攬某公共工程為例(工程期間：97~111年)，因上列因素影響初步估算土建、機電及空調設備增加額外費用、占比如下：

### 一、土建工程部分

工程名稱：各類營建施工人員(工資增幅)

增加成本：89,140,880元

增加費用占比：30.1%

### 二、機電工程部分

工程名稱：機電給排水、消防等設備工程(連工帶料)

增加成本：31,270,379元

增加費用占比：27.4%

### 三、空調工程部分

工程名稱：空調、電器、控制等設備工程(連工帶料)

增加成本：25,549,325元

增加費用占比：34%

從以上初步估算資料顯示，財務、勞務費用大幅攀升幅度約達3成左右，對營造廠商財務影響甚鉅！

## 建議政府工程主管機關採取補救方式

針對營建業面臨之營建物價、工資上漲現象，是全國性的問題並非單一廠商個案，也非單獨廠商能獨力承受之重。

可以參考政府採購契約內：遲延履約規定「其他經甲方認定確屬不可抗力者」，採取相關挽救措施確保公平、正義之機制，就如核可執行中之預拌混凝土物價機動調整案例一樣，建議如下：

一、政府應秉持採購法公平正義之原則，承攬廠商面對不可抗力之情事應給予補救機會，而不是放任由其自負盈虧、自生自滅。

二、營建物價、工資上漲可比照行政院公共工程委員會核可之個別項目「預拌混凝土」，物價指數漲跌幅逾10%部分給予補貼的政策(原契約為：物價總指數漲跌幅逾2.5%)。

三、如因缺工導致延誤工期者，可酌情予以延長影響之工期。

語末



四月木棉花正開，花朵高掛美如畫，豐碩果實化春泥，寄語花絮問青天！

#### 參考資料

1. 觀光寒冬！林佳龍加碼「5大補助」救國旅  
[https://today.line.me/tw/v2/article/vaD8wE?utm\\_source=oa&utm\\_medium=TODAY&utm\\_campaign=202011111230&utm\\_term=1](https://today.line.me/tw/v2/article/vaD8wE?utm_source=oa&utm_medium=TODAY&utm_campaign=202011111230&utm_term=1)
2. 房價回不去！建商：成本飆漲「封盤」囉  
[https://today.line.me/tw/v2/article/v8kkxK?utm\\_source=oa&utm\\_medium=TODAY&utm\\_campaign=202011231230&utm\\_term=1](https://today.line.me/tw/v2/article/v8kkxK?utm_source=oa&utm_medium=TODAY&utm_campaign=202011231230&utm_term=1)
3. 台商回流+疫情衝擊 預拌混凝土價格衝高  
<https://ctee.com.tw/news/industry/315278.html>
4. 台積電全台大擴廠 開出驚人價碼搶營造工  
[https://today.line.me/tw/v2/article/y0pNJ6?utm\\_source=lineshare](https://today.line.me/tw/v2/article/y0pNJ6?utm_source=lineshare)
5. 捧錢還請不到人蓋房子 電焊工日薪飆破萬  
[https://www.mirrormedia.mg/story/20210301fin004/?utm\\_source=feed\\_related&utm\\_medium=line](https://www.mirrormedia.mg/story/20210301fin004/?utm_source=feed_related&utm_medium=line)
6. 前瞻建設發酵、台商回流建廠，國產建材實業明年營運續創高峰  
<https://www.sigmu.tw/articles/%E5%89%8D%E7%9E%BB%E5%BB%BA%E8%A8%AD%E7%99%BC%E9%85%B5%E5%8F%B0%E5%95%86%E5%9B%9E%E6%B5%81%E5%BB%BA%E5%BB%A0%E5%9C%8B%E7%94%A2%E5%BB%BA%E6%9D%90%E5%AF%A6%E6%A5%AD%E6%98%8E%E5%B9%B4%E7%87%9F%E9%81%8B%E7%BA%8C%E5%89%B5%E9%AB%98%E5%B3%B0>

7. 如何解決國內營造業缺工問題（上）  
<http://etimes.twce.org.tw/%E7%87%9F%E5%BB%BA%E7%AE%A1%E7%90%86/3208-%E5%A6%82%E4%BD%95%E8%A7%A3%E6%B1%BA%E5%9C%8B%E5%85%A7%E7%87%9F%E9%80%A0%E6%A5%AD%E7%BC%BA%E5%B7%A5%E5%95%8F%E9%A1%8C%EF%BC%88%E4%B8%8A%EF%BC%89.html>
8. 交通部長林佳龍：觀光旅遊業的紓困方案將到年底，紓困 4.0 方案會再協助有心要度過難關的觀光產業  
<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202011070039.aspx>
9. 蘇揆：節能家電補助延長至 2023 年 6 月 14 日  
<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2092632>
10. 因應武漢肺炎衝擊 共通性及各產業紓困振興措施  
<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/ad3f40f1-9a79-47f6-8a2b-0883ba2c0b05>
11. 三都掀商辦潮 頻創區域天量  
<https://tw.stock.yahoo.com/news/%E7%94%A2%E6%A5%AD-%E4%B8%89%E9%83%BD%E6%8E%80%E5%95%86%E8%BE%A6%E6%BD%AE-%E9%A0%BB%E5%89%B5%E5%8D%80%E5%9F%9F%E5%A4%A9%E9%87%8F-085437604.html>
12. 中鋼 4 月盤價 挑戰十連漲  
<https://www.chinatimes.com/newspapers/20210311000123-260202?chdtv>